

動亂時代的性別平等課

文 | 連翊（成功大學考古學研究所碩士生）

COVID-19疫情至今已邁入第三年，許多國家與地區雖逐漸脫離疫情的陰影，氣候與環境卻持續惡化，又有烏克蘭遭入侵所引發的地緣政治阻礙著經濟復甦。聯合國婦女署（UN Women）和聯合國開發計畫署（UNDP）在6月底發表了《對COVID-19的政策回應：給動亂時代的性別平等課》（*Government responses to COVID-19: Lessons on gender equality for a world in turmoil*）報告，藉由回顧超過兩百個國家或地區、近五千項因應疫情的政策作為，分析能促成政府回應性別（gender-responsive）的因素，並提出如何強化韌性與預做準備以因應未來的衝擊，本文摘要報告的主要發現與建議供公私部門參考。

研究發現

疫情對性別平等的衝擊，可歸納為三大領域：施加於婦女和女孩的暴力、女性的經濟安全、無酬照顧工作；而疫情專案小組的女性比例越高，或是民主制度和公民行動越活躍，則有利於制定更具性別觀點的政策，部分緩和疫情對前三大領域的負面影響。

● 性別暴力：政策雖有回應，跨部門協調仍未能到位

疫情期間，施加於女性的暴力更加頻繁，對此，許多國家採行了數位通報、自動延長保護令、將旅館改作庇護之用，以及對受暴女性提供經濟支持等。然而，在本報告追蹤的226個國家中，僅有13國將性別暴力防治納入COVID-19政策，且主要捐款僅有約萬分之二用於消除性別暴力。

● 女性經濟安全：政策在顯著性別落差中尋求創新作法

女性經濟安全分為津貼與就業，在津貼方面，比起傳統以人工審核、發放津貼，採用電子支付平臺可以更及時地協助急難家庭或個人度過疫情造成的經濟困境，平均可提早一個月收到津貼。而在促進就業方面，儘管有41國將社會保護措施延展至非正式就業市場的勞工、30國專為女性擬定重返職場的政策，疫情對女性就業市場造成的影響仍遠高過男性，復原速度也較男性就業市場為慢。

● 無酬照顧工作：政策回應有限，反映出長期的漠視

無酬照顧的重擔是女性就業、求學的絆腳石，也對身心健康造成負面的影響。在疫情期間，將近60%的

國家未採取任何措施來支持無酬照顧工作，提供照顧措施的國家集中在歐洲、北美、澳洲和紐西蘭；全球亦只有7.3%的社會保護措施試圖解決無酬照顧的困局。

● 疫情專案小組的性別比例：決策不平等持續存在

各國政府急於建立疫情治理與諮詢機構的情況下，往往依賴既有男性主導的政治網絡。在研究調查的262個專案小組中，僅有7%達到性別均衡，11%以女性占多數，剩餘的82%皆是以男性決策者為多數。以總人數來看，女性僅占24%，且某些國家的疫情專案小組完全沒有女性成員。女性主義組織在此發揮力量，義大利婦女團體對專案小組由男性主導提出抗議後，成功促成了五名女性成員加入。

● 民主制度與公民行動：女性主義動員是促成政府行動的關鍵力量

既有的民主體制與公民動員能夠督促政府在疫情中制定出更為涵融的政策。女性部長、國會議員或公務人員，主動提出暴力防治、彈性工作條件、育兒津貼、保障家務移工勞動權等具性別敏感度的緊急措施；體制內的女性也與女性主義運動和組織密切合作，疫情爆發的第一年，全球100個國家共有2,711場由女性發起、訴求為終止性別暴力的示威活動。平均而言，擁有強健民主、有力婦女運動和國會女性比例較高的國家，較其他國家多採行了五項具性別敏感度的措施。

未來建議

綜整上述研究發現，報告從五個面向對各國提出政策建議，以增強在危機中回應性別的能力：

- 投資回應性別的社會保護措施與公共服務，以提升面對未來衝擊的韌性；
- 強化性別平等和婦女權益的資料蒐集與運用；
- 支持女性主義運動和婦女權益組織的目標設定、問責性和提供服務的角色；
- 善用數位科技工具促進危機回應與復甦的性別平等；

- 創建可有效推動性別主流化的制度性職位，支持女性領導人的網絡。

此外，報告中亦整理了多國優良案例，包括加拿大推動女性就業的策略，及斐濟成立性別暴力緊急應對小組的政策歷程等。這份報告提供豐富的材料，可與臺灣經驗相互參照，而在確診數穩定下降的此刻，他國復甦階段的作法值得政府部門與民間團體參考與砥礪。