



性別影響評估理念 與計畫類操作流程



吳秀貞
行政院研考會
97年9-10月

大綱

- 推動性別主流化的主要工具
- GIA緣起
- GIA理念重要性 實施效益
- GIA國外經驗
- GIA我國經驗及現況
- 問題檢討
- 研修方向
- 如何進行GIA
- 中長程個案計畫性別影響評估操作架構
- 性別影響評估作業流程圖



推動性別主流化的主要工具



- ✚ **性別意識培力**：透過性別主流化策略及性別意識相關研習訓練等，更瞭解不同性別者觀點與處境，提昇個人追求並落實性別平等之能力。
- ✚ **性別機制**：行政院婦權會、部會性別平等專案小組。
- ✚ **性別統計**：透過區分性別的統計資料呈現，瞭解不同性別者的社會處境
- ✚ **性別分析**：針對性別統計資料及相關資訊，從具有性別意識之觀點來分析性別處境及現象。
- ✚ **性別預算**：預算編列優先考量對於不同性別者的友善環境建制
- ✚ **性別影響評估**：在制訂方案、計畫、政策、立法時，考量不同性別觀點，對於不同性別者的影響及受益程度進行評估檢討。

性別影響評估緣起

亞太經濟合作會議(APEC) 性別整合諮詢小組 (AGGI) 完成之「性別評估指標」(Gender Criteria)、「一分鐘簡介性別相關參考依據」及「APEC方案提議表格之性別相關參考依據檢視清單」，並且規定所有提送到APEC秘書處的計畫書都必須檢附該評估表，俾檢視該計畫或方案的設計是否具性別觀點。

性別影響評估理念

是一種測量工具，也是一種過程。在規劃法案、政策、計畫、方案、策略時，將「性別」當作一個必要元素，考量對女性/男性及對性別關係發展的影響，此整個操作過程稱為「性別影響評估」(Gender Impact Assessment 以下簡稱GIA)。

回答兩個問題

1. 這個現況根據統計資料與其它資料的顯示是否存在著不平等或潛藏的不平等？
2. 如何能夠改變這個現象？

GIA重要性

- 致力破除間接的歧視及對女性的排除，是促進性別平等的重要步驟
- 可警示政策執行結果的影響，提早知道問題
- 擴大婦女參與社會各層面活動，使社會因此受益，增加稅收、減少社會福利補助、提升女性地位
- 確保個人不會喪失機會，例如，如果生涯規劃與職業訓練計畫提供年輕男女受限的工作/職業選擇，導致未來機會與收入之影響
- 促進平等此項基本公民權
- 鼓勵市民社會參與政策制定、鼓勵決策透明化
- 協助政府部門依法而行

GIA實施效益

- 檢視與回應政府現有體制不足
- 有效運用國家資源
- 落實憲法基本人權保障
- 促進政府決策與運作機制透明化
- 達成實質促進性別平等之社會效益
 1. 預防或消除性別刻板印象：
 2. 營造對於不同性別者之平等對待環境
 3. 提升不同性別者參與社會及公共事務之機會

GIA國外經驗-1

英國、澳州、北愛爾蘭、德國、挪威、菲律賓賓等，在性別主流化架構下，政策與服務納入性別平等已是先進國家的共同語言與共識。

GIA步驟與指標各國發展不同模式，但大同小異。

GIA 國外經驗-2

挪威政府公共政策性別影響評估手冊

- 提出規劃中的政策計畫方案進行初期評估，如果關乎兩性生活狀況，權力與資源分佈，則需在計畫中陳述或評估
- 經評估具性別效果，該計畫必須提交性別專案委員會進行諮詢
- 不只與以促進性別平等之計畫有關，對於為達成其他目標而規劃的一般性計畫均有關係
- 提出量化及質化指標

GIA 國外經驗-3

德國環保部

- ◆ 以「幅射防護與環境」作為試驗計畫，發展**GIA模式**，進行計畫前、進行中、完成後等3階段的評估
- ◆ 發展checklist: 評估與性別相關性(先前分析)、進行性別影響評估(主要分析)及決議
- ◆ 評估者應受訓練

GIA 我國經驗及現況-1

- ❖ 「性別評估指標」與「性別影響評估」：
93年財團法人婦權基金會參考APEC性別整合諮詢小組（AGGI）參考依據等資料發展完成「性別評估指標」，經提行政院婦權會第20次委員會議會前協會議研商，決定將「性別評估指標」修正為「性別影響評估」
- ❖ 內政部補助財團法人婦權基金會編製性別影響評估操作手冊。

GIA 我國經驗及現況-2

96年實施經驗~

依據:本院婦權會第25次會議決議及該會95年11月10日「建立國家重要政策性別評估指標會議」結論，請各部會自96年1月起針對96年進行之**新計畫（重大政策）**，選擇計畫進行性別影響評估，由行政院研考會負責彙整

GIA我國經驗及現況-3

96年實施經驗

新計畫（重大政策）定義

- 屬「大投資、大溫暖」類計畫，本類計畫需全部檢視。
- 非屬「大投資、大溫暖」類計畫，自96年1月1日起施行，已報院審查或預計將於96年1月至4月報院審查之重要中長程個案計畫。
- 非屬需報院審查之重要中長程個案計畫，與「婦女重點分工表」相關之其他計畫。

GIA我國經驗及現況-4

96年實施經驗

計畫選擇範圍

- 計畫涉及婦女政策綱領
- 計畫所涉領域，在社會中已存在性別落差
- 針對特定性別的改革方案
- 與性別特別有關之部門的計畫
- 計畫涉及生育、養育或依賴者照顧
- 計畫涉及公私領域間的關係
- 針對某一或多個團體為對象的計畫
- 計畫涉及以人為直接或間接服務目標對象

GIA我國經驗及現況-5

評估方式

96年實施經驗

期初評估

於新計畫規劃階段進行期前評估，收集相關性別統計，並評估該計畫是否在性別上有重要影響

期中評估

針對所選擇之新計畫，每年進行性別影響評估。

GIA我國經驗及現況-6

評估指標

96年實施經驗

必選指標：受益人性別統計（比例）

自選指標：如挪威評估指標

辦理方式及期程

由各部會研考（計畫、企劃）單位主辦，辦理過程應徵詢部會性別平等專案小組意見，每4個月定期進行彙整追蹤。

GIA我國經驗及現況-7

其他事項

96年實施經驗

經建會、國科會及研考會於審議各部會之重要中長程個案計畫時，應檢視該計畫是否將性別觀點納入考量，且進行性別影響評估之期初評估。



序號	計畫名稱	類別	屬性	期程	年度預算	性別評估指標	衡量標準	目標值	現況	是否需評估
06-001	大溫暖-提升弱勢人力資源-高級中等以上學校學生經濟扶助計畫	1	8	96年1月1日至98年12月31日	8,927,808 千元					否
06-002	大溫暖-「學海借珠」-獎勵大學校院選送清寒優秀學生出國研修計畫	1	8	96年1月1日至97年10月31日	42,000 千元					否
06-003	大溫暖-提升弱勢人力資源-國中小弱勢學生學習扶助計畫-「攜手計畫及教育優先區」	1	8	96年1月1日至98年12月31日	974,000 千元					否
06-004	大溫暖-提升弱勢人力資源-「創造偏鄉數位機會推動計畫」	1	8	94年1月1日至97年12月31日	422,700 千元	當地社區女性民眾的資訊應用培訓人數。	(參加培訓之女性人數/社區民眾參加培訓人數)*100%	60%	58%	是
06-005	大溫暖-完善國民	1	8	96年1月1日	535,000 千元					否

案例介紹-2

- 一、計畫名稱：大溫暖-弱勢家庭脫困計畫
- 二、計畫實施期程：96年1月1日至97年12月31日
- 三、計畫主辦單位：社會司
- 四、計畫屬性（範圍）：計畫涉及以人為直接或間接服務對象
- 五、計畫目標：(一)減少家庭因突遭變故而陷入困境者走向絕路。(二)營造相互關懷、溫暖互助的新社會。
- 六、計畫總經費及年度經費：總經費198,000 千元及年度經費為 99,000 千元
- 七、與本計畫相關性別統計資料之蒐集與分析：(一)因社會變遷及產業結構改變，仍有民眾困於現行制度無法納入社會救助、社會津貼和社會保險體系，生活在貧窮邊緣；另有國民因家庭突遭變故，致生活頓陷入困境，卻因得不到緊急救助，遂靠舉債度日。本計畫即為補綴社會救助體系之缺漏，除對急需協助者提供立即性之「急難救助」外，並將由專業社會工作人員評估轉介提供「緊急短期居住庇護」、「緊急醫療補助」、「精神疾病診斷與治療」、「就業扶助」、「助學措施」、「法律扶助」、「人身及財產安全保護」、「照顧服務」，以及其他面向之服務措施，俾使弱勢者獲得適切之協助。
- (二)依據本部93年申請「急難救助」者共3萬6,134人，男性2萬3,054人，約占64%，女性1萬3,080人，約占36%；94年申請急難救助共3萬3,960人，男性2萬958人，約占62%，女性1萬3,002人，約占38%。本計畫為擴大照顧「新貧者」及「近貧者」等弱勢對象，訂定符合規定之5類服務對象得申請急難救助金(如附件)，其中更衡酌實況並納入性別主流化觀點，對於遭受暴力、性侵害者，其存款帳戶經凍結或其他特殊情事致家庭財產未能及時運用，提供及時與立即之協助。
- 八、本計畫之性別影響評估：
 - 需進行性別影響評估
 - (一)評估指標：補助急難救助協助之受益人數性別比例
 - (二)衡量標準：(實際補助女性戶長急難救助戶數/申請急難救助總戶數)×100%
 - (三)年度目標值：50%
 - (四)現況：38%

案例介紹-3

- 一、計畫名稱：台北都會捷運內湖線計畫
- 二、計畫實施期程：2001-2009
- 三、計畫主辦單位：台北市政府捷運工程局
- 四、計畫屬性（範圍）：以上皆非(請敘明理由)
- 本計畫為軌道運輸建設工程，屬一般鐵路或公路工程，無須進行性別影響評估
- 五、計畫目標：完成捷運路網約14.8公里，內湖線內湖站至台北車站僅需28分鐘，由內湖線松山機場站至台北車站僅需14分鐘。
- 六、計畫總經費及年度經費：總經費59,260,000 千元及年度經費為 10,590,000 千元
- 七、與本計畫相關性別統計資料之蒐集與分析：
- 八、本計畫之性別影響評估：
 - 不需進行性別影響評估
 - (請敘明理由)：本計畫為軌道運輸建設工程，屬一般鐵路或公路工程，無須進行性別影響評估。

問題檢討-1

3次作業問題

- 未徵詢該部會性別平等專案小組意見
- 部會檢視無需進行性別影響評估計畫居多
- 未將「大投資、大溫暖」類計畫(243項)全部納入檢視
- 評估指標針對受益人之投入或過程面，未以成果效益面設計

問題檢討-2



部會反應問題

- ❑ 直接全面性實施，計畫承辦人員及研考人員性別意識培力不足，且無作業規範操作說明及教育訓練等，不知如何辦理。
- ❑ 沒有重點部會試辦提出範本供觀摩參考
- ❑ 對於公共建設及科技發展類計畫，不知如何評估，如「大投資」類計畫。
- ❑ 部會性別平等專案小組通過不需評估之計畫，行政院婦權會委員仍要求需全部評估，無所適從。

GIA研修方向-1

範圍：

- 需報院核定之中長程個案計畫及法律案於研擬及審議管考過程中進行性別影響評估

工作項目及時程：

- 編撰性別影響評估操作指南：法規會、研考會等機關與財團法人婦女權益促進基金會共同研擬「性別影響評估操作指南」，提供各部會進行性別影響評估參考，96年8月-97年8月。
- 辦理工作坊及教育訓練：97年3月；97年8月-10月。
- 修正相關法規：修正「行政院所屬各機關中長程計畫編審辦法」及「行政院所屬各機關主管法案報院審查應注意事項」，97年9月。
- 試辦階段：選擇重點部會試辦：97年9月-97年12月。
- 全面正式實施：98年1月。

GIA研修方向-2

所有重要中長程個案計畫及法律案均需進行評估
包括社會發展 公共建設 科技發展等計畫

計畫不同階段均需進行評估

- 期初：計畫從無到有研擬階段進行評估，規劃具性別意識之計畫目標或工作項目及資源分配，效果最好；行政院審查時可就其檢視及計畫內容是否妥適加以建議改善
- 期中：正在執行計畫的評估，可即時調整
- 期末：計畫已執行完成的評估，做為後續計畫研擬之參考

GIA研修方向-3

審查及管考與現行相關作業整合簡化作業

(一)審查:

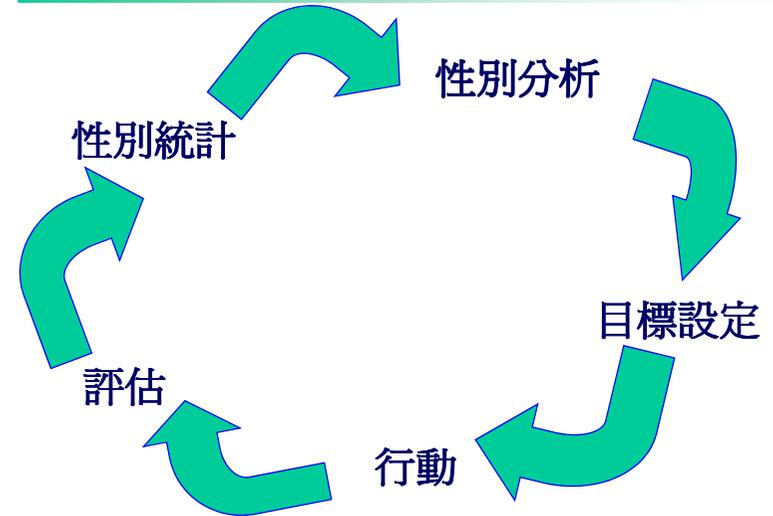
- 依行政院所屬各機關中長程計畫編審辦法規定辦理，重要計畫分別由研考會、經建會及國科會審查；法律案由行政院法規會負責
- 一般性及年度計畫由主管機關及主辦機關審查

(二)管考:

依行政院計畫管制作業，依其重要程度進行三級列管：

- ① 行政院列管：重要法案、計畫或政策
- ② 主管機關(部會)列管
- ③ 主辦機關自行列管

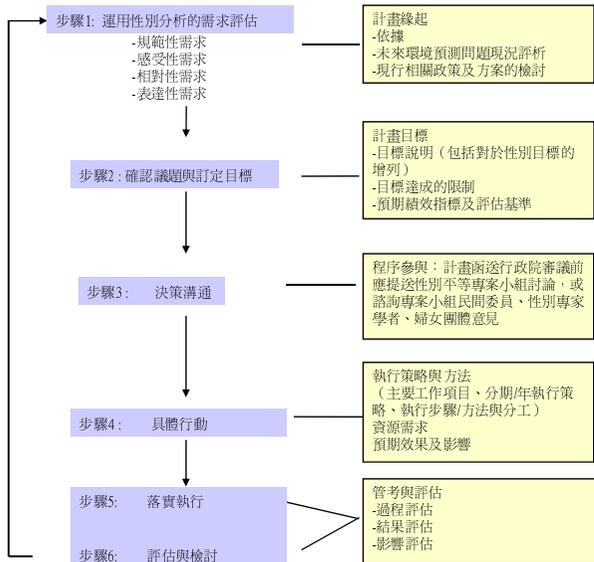
如何進行GIA



性別影響評估步驟

中長程個案計畫對應作為

中長程個案計畫性別影響評估操作架構



政策、計畫設計與規劃
與評估段階
政策、計畫管考

性別影響評估作業流程圖 (中長程個案計畫)

